

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ПЕТУШИНСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Петушинского района
Владимирской области

Р Е Ш Е Н И Е

от 26.01.2012

дер. Старые Петушки

№ 3/1

Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Петушинское сельское поселение» и их проектов

Рассмотрев протест прокурора Петушинского района от 18.10.2012 № 5-2/5-2011, руководствуясь пунктом 33 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных актов», Уставом муниципального образования «Петушинского сельского поселения» и в целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Совет народных депутатов Петушинского сельского поселения
р е ш и л:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Петушинское сельское поселение» и их проектов согласно приложению.

2. Направлять проекты нормативных правовых актов администрации Петушинского сельского поселения и Совета народных депутатов Петушинского сельского поселения в прокуратуру Петушинского района и размещать на официальном сайте администрации Петушинского сельского поселения в сети Интернет с указанием дат начала и окончания приема предложений и замечаний.

3. Решение Совета народных депутатов Петушинского сельского поселения от 18.03.2010 №15/3 «Об утверждении методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативно правовых актов Петушинского сельского поселения и их проектов» считать утратившим силу.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в районной газете «Вперед».

Глава поселения

К.Ю. Поверинов

Приложение
к решению Совета народных
депутатов Петушинского
сельского поселения

**ПОРЯДОК
ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «ПЕТУШИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»
И ИХ ПРОЕКТОВ**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Петушинское сельское поселение» и их проектов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

1.2. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении муниципальных правовых актов администрации Петушинского сельского поселения и Совета народных депутатов Петушинского сельского поселения, имеющих нормативный характер, и проектов указанных актов (далее - нормативные правовые акты (проекты)).

1.3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов) проводится в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

1.4. Целью антикоррупционной экспертизы является выявление и последующее устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и в проектах нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Петушинское сельское поселение».

2. Организация антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта).

2.1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов) проводится комиссией по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального

образования «Петушинского сельского поселения» и их проектов (далее - комиссия), формируемой из представителей администрации Петушинского сельского поселения и Совета народных депутатов Петушинского сельского поселения.

2.2. Персональный состав комиссии утверждается постановлением главы администрации Петушинского сельского поселения. Возглавляет комиссию председатель.

К участию в работе комиссии могут быть приглашены независимые эксперты по усмотрению председателя комиссии.

2.3. Комиссия осуществляет свою деятельность на заседаниях. Заседания комиссии правомочны при присутствии не менее 50 процентов членов комиссии. На заседании комиссии протоколов не ведется.

Заседания комиссии проводятся по мере необходимости. Допускается заблаговременная раздача нормативных правовых актов (проектов) членам комиссии для изучения. Член комиссии, не обеспечивший свою явку на заседание комиссии, вправе представить свое письменное мнение.

Решение комиссии принимается коллегиально, путем голосования присутствующими членами комиссии.

2.4. Результаты антикоррупционной экспертизы оформляются заключением. Заключение комиссии подписывается ее председателем, а в случае его отсутствия – заместителем. Заключение прилагается к нормативному правовому акту (проекту).

2.5. В случае выявления в проекте нормативного правового акта органа местного самоуправления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в заключении указываются рекомендации по устранению, выявленных коррупциогенных факторов или нейтрализации вызываемых ими негативных последствий.

2.6. Положения проектов нормативных правовых актов, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении экспертизы, устраняются на стадии доработки проекта нормативного правового акта разработчиками проекта документа.

2.7. К проекту нормативного правового акта, вносимому его разработчиком на рассмотрение главы администрации Петушинского сельского поселения или Совета народных депутатов Петушинского сельского поселения, прилагается поступившее заключение, составленное по итогам антикоррупционной экспертизы.

2.8. Антикоррупционная экспертиза нормативного правового акта (проекта) проводится комиссией в течение 10 рабочих дней со дня его направления.

3. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы, действующих нормативных правовых актов органов местного самоуправления

3.1. Антиторрупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов органов местного самоуправления проводится в порядке мониторинга их применения.

3.2. Основанием для проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов являются:

- поручения главы администрации Петушинского сельского поселения;
- поступление в адрес Совета народных депутатов Петушинского сельского поселения или администрации Петушинского сельского поселения требования прокурора об изменении нормативного правового акта органа местного самоуправления, заключения федерального органа исполнительной власти в области юстиции, а также письменных обращений органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, граждан, предложений работников аппарата Совета народных депутатов Петушинского сельского поселения и структурных подразделений администрации Петушинского сельского поселения о возможной коррупциогенности указанного акта, полученной по результатам анализа практики его правоприменения;
- судебное оспаривание муниципального нормативного правового акта.

3.3. Результатом проведенной экспертизы на коррупциогенность действующих нормативных правовых актов являются выявленные в нормативном правовом акте коррупциогенные факторы проявления коррупциогенности или вывод об их отсутствии:

- в случае выявления коррупциогенных факторов результаты проведенной экспертизы на коррупциогенность оформляются в соответствии с Методикой в виде подготавливаемого по её итогам заключения;
- при отсутствии коррупциогенных факторов визирование муниципальных нормативных правовых актов в листе согласования.

3.4. Разработчик документа готовит в установленном порядке предложения о внесении в нормативный правовой акт, прошедший экспертизу на коррупциогенность, изменений, обеспечивающих устранение выявленных положений, которые могут способствовать проявлениям коррупции.

4. Процедура антиторрупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта)

4.1. Для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антиторрупционной экспертизы комиссия проводит экспертизу каждой нормы (положения) нормативного правового акта (проекта).

4.2. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих

полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

- отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

4.3. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

- а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

- б) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

- в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

5. Учет результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов)

5.1. Заключение комиссии по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта) в случае выявления коррупциогенных факторов направляется разработчику нормативного правового акта (проекта) для

рассмотрения в целях устранения положений, которые могут способствовать проявлению коррупции.

5.2. Заключение комиссии носит рекомендательный характер, если иное не предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации.