

## ОТЧЕТ

о результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» за 2013 год

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» (далее также – поселение, МО «Петушинское сельское поселение», муниципальное образование) за 2013 год проведена председателем контрольно-счетного органа Петушинского района на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) пункта 9.1. Положения «О контрольно-счетном органе Петушинского района»<sup>1</sup>, Соглашения о передачи контрольно-счетному органу Петушинского района части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2014 году от 22.05.2014 №4<sup>2</sup> и плана работы контрольно-счетного органа Петушинского района<sup>3</sup>.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с Положением о порядке проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение»<sup>4</sup>.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее ГАБС).

***Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета  
муниципального образования «Петушинское сельское поселение»  
за 2013 год***

Отчет о результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2013 год подготовлен на основе годовой бюджетной отчетности, сформированной отделом по бюджетному учету администрации Петушинского сельского поселения (далее – бюджетный отдел) и ГАБС. Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с пунктом 2 статьи 264.4. БК РФ утвержден решением Совета народных депутатов Петушинского сельского поселения (далее - СНД) от 15.04.2010 №18/4<sup>5</sup> (внести изменения в порядок).

<sup>1</sup> утвержденного решением СНД Петушинского района от 21.11.2013 №121/11;

<sup>2</sup> утвержденного решениями СНД: Петушинского сельского поселения от 21.05.2014 №14/3 и Петушинского района от 22.05.2014 №55/5;

<sup>3</sup> утвержденного распоряжением МКУ «Контрольно-счетный орган Петушинского района» от 22.05.2014 №8;

<sup>4</sup> утвержденного решением СНД Петушинского сельского поселения от 15.04.2010 №18/4;

<sup>5</sup> «Об утверждении Положения о порядке проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Петушинского сельского поселения Петушинского района Владимирской области»



Проведенная внешняя поверка бюджетной отчетности показала следующее.

Представленная бюджетным отделом для проведения внешней проверки отчетность сформирована в соответствии с требованиями Инструкции о порядке оставления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации<sup>6</sup> (далее - инструкция).

В нарушение статьи 6 БК РФ в ведомственной структуре расходов бюджета поселения на 2013 год<sup>7</sup> главному распорядителю средств бюджета присвоен код «603» наименование отсутствует<sup>8</sup>. В соответствии с пунктом 4 части 3.2. Положения о бюджетном процессе в МО «Петушинское сельское поселение»<sup>9</sup> главным распорядителем бюджетных средств является администрация поселения.

В приложении №1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального учреждения «Администрация Петушинского сельского поселения Петушинского района Владимирской области» на 2013г.» главным администратором установлено «Муниципальное образование «Петушинское сельское поселение». Необходимо поменять местами: в названии приложения указать «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2013 год»; главным администратором доходов бюджета является муниципальное учреждение «Администрация Петушинского сельского поселения» в соответствии с пунктом 4 части 3.2. Положения о бюджетном процессе в МО «Петушинское сельское поселение».

Бюджетная отчетность, представленная администрацией поселения, как главным администратором бюджетных средств муниципального образования, по своему составу соответствует требованиям Инструкции.

Проверка показала, что в нарушение требований пункта 162 Инструкции в форме пояснительной записки 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» в графе 5 «Причины изменений» не дается ссылка на правовые основания внесения изменений (статьи БК РФ и решения о соответствующем бюджете).

<sup>6</sup> утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н;

<sup>7</sup> утвержденной решением СНД Петушинского сельского поселения от 20.12.2012 №52/10 «О бюджете муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2013 год»;

<sup>8</sup> «ведомственная структура расходов бюджета - распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов»;

<sup>9</sup> утвержденного решением СНД Петушинского сельского поселения от 24.02.2012 №6/2;



В нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» пункта 7 Инструкции перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов и обязательств.

В ходе проверки сводной отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (31 600 429,29 руб.) соответствует общему объему доходов, утвержденному решением СНД о бюджете на 2013 год (в редакции от 26.12.2013 №51/9).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) разделу «Расходы бюджета» (26 087 88,00 руб.) соответствуют сумме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписи на 26.12.2013, что соответствует требованиям пункта 134 Инструкции.

Сумма плановых показателей дефицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по строке 500 (- 5 512 591,29 руб.), что соответствует размеру профицита бюджета, утвержденному решением СНД о бюджете на 2013 год (в редакции от 26.12.2013 №51/9), что также отвечает требованиям Инструкции.

Проверка показала, что размер дебиторской задолженности на начало года составлял 43 964,59 руб., по состоянию на 01.01.2014 – 18 242,87 руб. (ф. 0503169).

Кредиторская задолженность бюджета поселения по состоянию на 01.01.2013 составляла 33 963,81 руб., на 01.01.2014 – 11 330,84 руб.

Согласно данным формы 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах муниципальный долг бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» по состоянию на 01.01.2014 отсутствует.

Поведенная внешняя проверка позволяет сделать вывод об условной достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главных администраторов бюджетных средств.

### **Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании «Петушинское сельское поселение»**

Бюджетный процесс в Петушинском сельском поселении в 2013 году основывался на положениях БК РФ, бюджетного законодательства Владимирской области, Устава муниципального образования<sup>10</sup>, а также Положения о бюджетном процессе муниципального образования<sup>11</sup> (необходимо внести изменения).

Особенностью исполнения бюджета поселения в 2013 году являлось то, что реализация отдельных вопросов местного значения поселения были

<sup>10</sup> принятого решением СНД Петушинского сельского поселения от 29.03.2006 №5/1 с последующими изменениями (последняя редакция от 03.04.2014 №8/2);

<sup>11</sup> утвержденного решением СНД Петушинского сельского поселения от 24.02.2014 №6/2 (в редакции от 01.11.2012 №37/12)



переданы муниципальному району в соответствии с заключенными Соглашениями:

- полномочия в области гражданской обороны и защиты населения от ЧС природного и техногенного характера, содержание ЕДДС (в размере межбюджетного трансферта на 2013 год -280,080 тыс. руб.);
- полномочия по осуществлению земельного контроля использованием земель Петушинского сельского поселения (в размере межбюджетного трансферта на 2013 год в сумме 153,228 тыс. руб.);
- полномочия по поддержке и развитию малого предпринимательства (в размере межбюджетного трансферта на 2013 год – 50,0 тыс. руб.).

Целью проверки исполнения бюджета за 2013 год являлось установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности, а также предоставленных в составе проекта решения СНД «Об исполнении бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» за 2013 год» документов и материалов.

Постановлением администрации Петушинского сельского поселения от 02.11.2012 №363 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политике МО «Петушинское сельское поселение» и других исходных данных для составления проекта бюджета МО «Петушинское сельское поселение» на 2013 год», были определены приоритетные направления бюджетной и налоговой политики, в том числе:

- создание условий для стимулирования инвестиционной активности участников экономической деятельности поселения;
- проведение оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых льгот;
- осуществление содействия среднему и малому бизнесу для создания благоприятных условий предпринимательской деятельности путем установления патентной системы налогообложения;
- совершенствование управления муниципальной собственностью:
  - повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;
  - содержание и обеспечение сохранности муниципального имущества;
  - проведение инвентаризации недвижимого имущества поселения и внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества.

Утверждение бюджета на 2013 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены.

Первоначально бюджет поселения на 2013 год был утвержден по доходам в сумме 24 973, 0 тыс. руб., расходам 24 973,0 тыс. руб.

В приложении №4 «Ведомственная структура расходов на 2013 год» при суммировании расходов итог составляет 33 169,5 тыс. руб., что на 8 376,5тыс. руб. превышает сумму утвержденную решением СНД. Из



объяснительной заведующей отделом по бюджетному учету Ефимовой Т.В. следует, что допущена техническая ошибка (таблица №4).

В составе документов к утвержденному бюджету на 2013 год отсутствуют приложение о распределении бюджетных ассигнований по муниципальным программам, а также приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ.

В нарушение требований бюджетного законодательства постановление администрации Петушинского сельского поселения о мерах по реализации решения СНД о бюджете на 2013 год не издавалось.

Изменения и дополнения в 2013 году вносились решениями СНД 5 раз.

Таблица №1 ( в тыс. руб.)

| Решения о бюджете<br>(о внесении изменений в<br>бюджет)   | ДОХОДЫ<br>(отклонение)        | РАСХОДЫ<br>(отклонение)        | ДЕФИЦИТ<br>(отклонение)        | Налоговые,<br>неналоговые<br>доходы | %            |
|-----------------------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------|--------------|
| Утвержденный бюджет<br>(решение от 20.12.2012 №<br>52/10) | 24 973,00000                  | 24 973,00000                   | 0,00000                        | 12 405,00000                        | 0,0%         |
| Решение от 14.02.2013<br>№4/4                             | 24 110,47329<br>(-862,52671)  | 25 752,40000<br>(779,40000)    | 1 641,92671<br>(1 641,92671)   | 12 486,00000                        | 13,2%        |
| Решение от 18.04.2013<br>№12/2                            | 25 584,29000<br>(1 473,81671) | 27 488,85000<br>(1 736,45000)  | 1 904,56000<br>(262,63329)     | 12 605,00000                        | 15,1%        |
| Решение от 13.06.2013<br>№15/4                            | 28 155,43729<br>(2 571,14729) | 28 794,85000<br>(1 306,00000)  | 639,41271<br>(-1 265,14729)    | 14 196,00000                        | 4,5%         |
| Решение от 15.08.2013<br>№27/6                            | 28 708,43729<br>(553,00000)   | 28 288,85000<br>(-506,00000)   | -419,58729<br>(-1 059,00000)   | 14 759,00000                        | профиц<br>ит |
| Решение от 26.12.2013<br>№51/9                            | 31 600,42929<br>(2 891,99200) | 26 087,83800<br>(-2 201,01200) | -5 512,59129<br>(-5 093,00400) | 17 906,10000                        | профиц<br>ит |

Как видно и таблицы №1 решением СНД от 14.02.2013 №4/4 установлен дефицит бюджета в размере 1 641,92671 тыс. руб., при этом в нарушение требований БК РФ в части исполнения соответствующих полномочий не утвержден главный администратор источников финансирования дефицита бюджета.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Петушинского сельского поселения в декабре 2013 года доходная часть по сравнению с первоначальными значениями увеличена на 6 924,8 тыс. руб. или 27,7% и составила 31 600,42929 тыс. руб.; расходная часть увеличена на 1 114,838 тыс. руб. или 4,5% и составила 26 087,83800 тыс. руб. При этом был установлен профицит бюджета в сумме 5 512,59129 тыс. руб.

Решением о бюджете утверждена программа муниципальных заимствований поселения на очередной финансовый год, в которой верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам на 01.01.2014 года был установлен в сумме 0,0 тыс. руб.



В решении СНД о бюджете на 2013 год от 20.12.2012 №52/10 статьей 8 утверждено приложение №6 «Перечень и объем бюджетных ассигнований муниципального образования «Петушинское сельское поселение», направленных на исполнение публичных нормативных обязательств на 2013 год» однако в данной таблице представлен перечень муниципальных целевых программ, что не соответствует требованиям статьи 6 БК РФ. Решением СНД от 18.04.2013 №12/2 статья 8 и приложение №6 отменены.

Решениями СНД от 14.02.2013 №4/4; 18.04.2013 №12/2; 13.06.2013 №15/4 установлен дефицит бюджета. Учитывая, что источником финансирования бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета (на 01.01.2013 остаток средств 16 296,11157 тыс. руб.) размер дефицита бюджета во всех (трех) случаях соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

В решениях СНД о бюджете поселения на 2013 от 15.08.2013 №27/6 и от 26.12.2013 №51/9 доходы превышают расходы (профицит бюджета), соответственно приложение «Источники финансирования дефицита бюджета» не актуально, подлежит отмене.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета на 01.01.2014 доходная часть бюджета исполнена в сумме 31 897,83068 тыс. руб. или на 100,9%. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 25 680,52325 тыс. руб. или на 98,4%., с профицитом в сумме 6 217,29443 тыс. руб.

В результате исполнения бюджета фактически поступило доходов на 1297,40139 тыс. руб. больше уточненного плана. Расходы бюджета произведены на 407,31475 тыс. руб. меньше уточненного плана.

Проводимая в поселении бюджетная и налоговая политика позволила в ходе исполнения бюджета решить ряд основных задач, поставленных на 2013 год.

Приоритет в расходовании бюджетных ресурсов отдан общегосударственным расходам – 30% (в общей структуре расходов); культуре – 28%; жилищно-коммунальному хозяйству – 24%.

Разработка и реализация целевых программ осуществлялась согласно положению о порядке разработки и контроля за реализацией целевых программ муниципального образования «Петушинское сельское поселение»<sup>12</sup>.

### ***Анализ исполнения доходной части бюджета Петушинского сельского поселения за 2013 год***

Доходная часть бюджета поселения в 2013 году исполнена в сумме 31 897,83068 тыс. руб. или 100,9% к уточненному плану.

Информация о структуре и динамике доходов бюджета в 2013 году представлена в таблице №2.

<sup>12</sup> утвержденному постановлением главы Петушинского сельского поселения от 01.04.2010 №99



| Наименование доходов                                                                       | Исполнен.<br>за 2012 г.,<br>( тыс.<br>руб.) | Перв. план на<br>2013 г.,<br>(тыс. руб.) | Уточ. план<br>на 2013 г.,<br>(тыс. руб.) | Исполнение за 2013 год |                    |                           | Структура, % |       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------|------------------------|--------------------|---------------------------|--------------|-------|
|                                                                                            |                                             |                                          |                                          | (тыс. руб.)            | % к уточ.<br>плану | % к<br>первонач.<br>плану | 2012         | 2013  |
| 1                                                                                          | 2                                           | 3                                        | 4                                        | 5                      | 6                  | 7                         | 8            | 9     |
| ДОХОДЫ (налог +<br>неналоговые)                                                            |                                             | 12 405,0                                 | 17 906,1                                 | 19 555,3               | 109,2              | 157,6                     |              | 61,3  |
| <i>Налоговые доходы</i>                                                                    |                                             | 12 175,0                                 | 14 731,7                                 | 15 596,4               | 105,9              | 128,1                     |              | 48,9  |
| Налог на доходы<br>физических лиц                                                          |                                             | 2 861,0                                  | 3 913,3                                  | 4 482,0                | 114,5              | 156,7                     |              | 28,7  |
| Единый сельскохоз.<br>налог                                                                |                                             | 42,0                                     | 79,4                                     | 81,2                   | 102,3              | 193,3                     |              | 0,5   |
| Налог на имущество<br>физических лиц                                                       |                                             | 126,0                                    | 76,0                                     | 76,0                   | 100,0              | 60,3                      |              | 0,5   |
| Земельный налог                                                                            |                                             | 9 135,0                                  | 10 650,0                                 | 10 944,7               | 102,8              | 119,8                     |              | 70,2  |
| Задолженность по<br>отмененным<br>налогам                                                  |                                             | 0,0                                      | 0,0                                      | 0,1                    | -                  | -                         |              | -     |
| Госпошлина                                                                                 |                                             | 11,0                                     | 13,0                                     | 12,4                   | 95,4               | 112,7                     |              | 0,1   |
| <i>Неналоговые<br/>доходы</i>                                                              |                                             | 230,0                                    | 3 174,4                                  | 3 958,9                | 124,7              | в 17 раз                  |              | 12,4  |
| Арендная плата за<br>земельные участки<br>(на которые<br>собственность не<br>разграничена) |                                             | 200,0                                    | 1 812,0                                  | 1 396,8                | 77,1               | в 7 раз                   |              | 35,3  |
| Доходы от продажи<br>земельных участков                                                    |                                             | 0,0                                      | 1 350,0                                  | 2 519,2                | 186,6              | -                         |              | 63,6  |
| Штрафы                                                                                     |                                             | 0,0                                      | 12,4                                     | 42,9                   | в 3 раза           | -                         |              | 1,1   |
| Прочие неналоговые<br>доходы (невыяснен)                                                   |                                             | 30,0                                     | 0,0                                      | 0,0                    | -                  | -                         |              | -     |
| <i>Безвозмездные<br/>поступления</i>                                                       |                                             | 12 568,0                                 | 13 708,9                                 | 12 357,1               | 90,1               | 98,3                      |              | 38,7  |
| Дотации                                                                                    |                                             | 5 345,0                                  | 5 345,0                                  | 5 345,0                | 100,0              | 100,0                     |              | 43,3  |
| Субсидии                                                                                   |                                             | 7 079,0                                  | 7 219,9                                  | 6 868,1                | 97,0               | 95,1                      |              | 55,5  |
| Субвенции                                                                                  |                                             | 144,0                                    | 144,0                                    | 144,0                  | 100,0              | 100,0                     |              | 1,2   |
| Иные межбюджетные<br>трансферты                                                            |                                             | 0,0                                      | 1 000,0                                  | 0,0                    | -                  | -                         |              | -     |
| <i>Возврат остатков</i>                                                                    |                                             | 0,0                                      | -14,6                                    | -14,6                  | 100,0              | -                         |              | -     |
| Итого:                                                                                     |                                             | 24 973,0                                 | 31 600,4                                 | 31 897,8               | 100,9              | 127,7                     |              | 100,0 |

Из общей суммы доходов налоговые поступления составили 15 596,4 тыс. руб. или 48,9% в структуре доходов. Неналоговые поступления составили 3 958,9 тыс. руб. или 12,4%. Безвозмездные поступления – 12 357,1 тыс. руб. или 38,7%.



Поступившие налоговые и неналоговые доходы в структуре бюджета поселения составляют 61,3%, безвозмездные поступления – 38,7%.

В структуре **налоговых платежей** основными доходными источниками являются земельный налог и налог на доходы физических лиц (98,9% общей суммы налоговых доходов).

Сумма поступлений в бюджет поселения налога на доходы физических лиц за 2013 год составила 4 482,0 тыс. руб. или 114,5 к уточненному плану.

Плановые поступления по налогу на имущество физических лиц первоначально были утверждены в сумме 126,0 тыс. руб. Поступление по данному налогу за 2013 год составило 76,0 тыс. руб. (100,0% к уточненному плану).

Объем поступлений земельного налога на 2013 год был рассчитан в размере 9 135,0 тыс. руб. В течение года план по земельному налогу был скорректирован в сторону увеличения на 1 515,0 тыс. руб. или на 16,6% от первоначально утвержденного плана. Исполнение доходов по земельному налогу в 2013 году составило 10 944,7 тыс. руб. или на 119,8% к уточненному плану.

Госпошлины в доход бюджета поступило 12,4 тыс. руб. или 95,4% к уточненному плану.

В целях объективной оценки доходного потенциала на территории поселения действует соглашение от 14.11.2010 №15 «О порядке взаимодействия администрации Петушинского сельского поселения МИФНС России №11 по Владимирской области». Предметом соглашения является информационный обмен между налоговой инспекцией и администрацией поселения.

Сумма недоимки по всем налогам на 01.01.2014 года составляет 5 055,0 тыс. руб. таблица № 3 (в тыс. руб.).

| Наименование налога               | на 01.01.2013 | на 01.01.2014 | Отклонение |
|-----------------------------------|---------------|---------------|------------|
| Единый сельскохозяйственный налог | 11,0          | -             | -11,0      |
| Земельный налог                   | 4 784,0       | 4 943,0       | 159,0      |
| Налог на имущество физических лиц | 37,0          | 94,0          | 57,0       |
| Налог на доходы физических лиц    | 3,0           | 18,0          | 15,0       |
| ИТОГО                             | 4 835,0       | 5 055,0       | 220,0      |

В сравнении с 01.01.2013 недоимка увеличилась на 4,6%.

В 2013 году заседаний координационного Совета по мобилизации доходов в бюджет поселения не проводилось.

Поступление **неналоговых доходов** в бюджет поселения составило 3 958,9 тыс. руб. или 127,7% к уточненному плану.



Арендная плата за земельные участки поступила в сумме 1 396,8 тыс. руб. или 77,1% к уточненному плану.

В 2013 году доходы от продажи земельных участков составили 2 519,2 тыс. руб. или 186,6% от уточненного плана.

Штрафы поступили в сумме 42,9 тыс. руб.

Общая сумма безвозмездных поступлений в доходную часть бюджета поселения составила 12 357,1 тыс. руб. или 90,1% к уточненному бюджету.

Межбюджетные трансферты в 2013 году предоставлялись в форме дотаций из областного бюджета в сумме – 5 345,0 тыс. руб. (100,0% к уточненному плану); субсидий из областного бюджета – 6 868,1 тыс. руб. (или 97,0% к уточненному плану); субвенций – 144,0 тыс. руб. (100,0%). Иные межбюджетные трансферты из районного бюджета, запланированные в сумме 1000,0 тыс. руб. в соответствии с заключенным Соглашением на мероприятия по ремонту и обустройству дорожной сети, в бюджет поселения не поступили. Данный факт повлиял на не выполнение бюджетных назначений по разделу «Безвозмездные поступления».

#### **Исполнение бюджета Петушинского сельского поселения в 2013 году по расходным обязательствам**

Решение СНД о бюджете на 2013 год расходы бюджета поселения были утверждены в сумме 24 973,0 тыс. руб. Согласно уточненной бюджетной росписи годовой план расходов был увеличен относительно первоначально утвержденного плана на 1 114,8 тыс. руб. или на 4,5% и составил 26 087,8 тыс. руб.

Динамика и структура расходной части бюджета Петушинского сельского поселения характеризуется данными таблицы №4.

| Наименование доходов                                       | Объяснительная<br>от<br>05.06.2014 | Перв. план<br>на 2013 г.,<br>(тыс. руб.) | Уточ. план<br>на 2013 г.,<br>(тыс. руб.) | Исполнение за 2013 год |                       |                           | Структура, % |       |
|------------------------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------|------------------------|-----------------------|---------------------------|--------------|-------|
|                                                            |                                    |                                          |                                          | (тыс. руб.)            | % к<br>уточ.<br>плану | % к<br>первонач.<br>плану | 2012         | 2013  |
| Расходы, всего                                             | 24 973,0                           | <b>33 169,5</b><br>(24 973,0)            | 26 087,8                                 | 25 680,53625           | 98,4                  |                           |              | 100,0 |
| <i>0100<br/>Общегосударственные<br/>расходы</i>            | <b>9 067,2</b>                     | <b>17 063,7</b>                          | <b>7 814,1</b>                           | <b>7 772,41849</b>     | 99,5                  | 45,6                      |              | 30,3  |
| Функционирование<br>высшего должностного<br>лица           | 541,0                              | 541,0                                    | 533,9                                    | 533,49943              | 99,9                  | 98,6                      |              | 6,9   |
| Функционирование<br>главы исполнительного<br>органа власти | 508,0                              | 501,0                                    | 508,0                                    | 506,17485              | 99,6                  | 101,0                     |              | 6,5   |
| Функционирование<br>местной администрации                  | 2 206,2                            | 2 284,5                                  | 2 086,3                                  | 2 083,84899            | 99,9                  | 91,2                      |              | 26,8  |
| Резервный фонд                                             | 310,0                              | 800,0                                    | 0,0                                      | 0,0                    | -                     | -                         |              | -     |
| Другие                                                     | 5 502,0                            | 12 937,2                                 | 4 685,9                                  | 4 648,89522            | 99,2                  | 35,9                      |              | 59,8  |



|                                                                                                  |         |         |         |             |       |       |  |       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|-------------|-------|-------|--|-------|
| общегосударственные вопросы                                                                      |         |         |         |             |       |       |  |       |
| 0200 Национальная оборона                                                                        |         | 144,0   | 144,0   | 125,75713   | 87,3  | 87,3  |  | 0,5   |
| Осуществление полномочий по первичному воинскому учету                                           |         | 144,0   | 144,0   | 125,75713   | 87,3  | 87,3  |  | 100,0 |
| 0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность                                 |         | 830,0   | 334,0   | 333,91000   | 100,0 | 40,2  |  | 1,3   |
| МЦП «Совершенствов. ГО, защиты населения, обеспечение безопасност. на водных объектах . . .»     |         | 270,0   | 90,4    | 90,31000    | 99,9  | 36,8  |  | 27,1  |
| МЦП «Развитие системы пожарной безопасности на территории Петушинского сельского поселения. . .» |         | 560,0   | 90,0    | 90,00000    | 100,0 | 16,1  |  | 26,9  |
| Устойство защитной дамбы (резервный фонд)                                                        |         | 0,0     | 153,6   | 153,60000   | 100,0 | 126,0 |  | 10,6  |
| 0400 Национальная экономика                                                                      |         | 2 153,0 | 3 020,5 | 2 712,28536 | 99,7  | 130,7 |  | 82,6  |
| Дорожный фонд                                                                                    |         | 1 713,0 | 2 246,5 | 2 239,51114 | 61,1  | 107,4 |  | 17,4  |
| Другие вопросы в области национальной экономики                                                  |         | 440,0   | 774,0   | 472,77422   | 99,4  | 111,5 |  | 23,7  |
| 0500 Жилищно-коммунальное хозяйство                                                              | 5 250,0 | 5 450,0 | 6 113,8 | 6 077,44200 | 99,9  | 111,5 |  | 23,7  |
| Жилищное хозяйство                                                                               | 550,0   | 550,0   | 372,5   | 372,12922   | 99,9  | 67,7  |  | 6,1   |
| Коммунальное хозяйство                                                                           | 22,0    | 222,0   | 593,2   | 592,15020   | 99,8  | 266,7 |  | 9,7   |
| Благоустройство                                                                                  | 4 678,0 | 4 678,0 | 5 148,1 | 5 113,16258 | 99,3  | 109,3 |  | 84,2  |
| 0600 Охрана окружающей среды                                                                     |         | 250,0   | 295,0   | 293,12867   | 99,3  | 117,3 |  | 1,1   |
| 0800 Культура и кинематография                                                                   |         | 6 200,0 | 7 238,4 | 7 237,83885 | 100,0 | 117,3 |  | 28,2  |
| Бюджетные инвестиции                                                                             |         | 700,0   | 1 688,4 | 1 687,83885 | 100,0 | 241,1 |  | 23,3  |
| ДОЦП Социальное развитие села 2009-2013                                                          |         | 5 500,0 | 5 550,0 | 5 550,00000 | 100,0 | 100,0 |  | 76,7  |
| 1000 Социальная политика                                                                         |         | 595,5   | 596,7   | 596,65195   | 100,0 | 100,2 |  | 2,3   |
| Пенсионное обеспечение                                                                           |         | 144,5   | 145,7   | 145,65195   | 100,0 | 100,8 |  | 24,4  |
| Социальное обеспечение населения                                                                 |         | 451,0   | 451,0   | 451,00000   | 100,0 | 100,0 |  | 75,6  |
| 1200 Средства массовой информации                                                                |         | 50,0    | 48,0    | 47,79580    | 99,6  | 95,6  |  | 0,2   |
| Периодическая печать                                                                             |         | 50,0    | 48,0    | 47,79580    | 99,6  | 95,6  |  | 100,0 |



|                         |  |       |       |           |       |       |  |     |
|-------------------------|--|-------|-------|-----------|-------|-------|--|-----|
| Межбюджетные трансферты |  | 433,3 | 483,3 | 483,30800 | 100,0 | 100,0 |  | 1,8 |
|-------------------------|--|-------|-------|-----------|-------|-------|--|-----|

Расходы по обязательствам бюджета Петушинского сельского поселения исполнены в сумме 25 680,53625 тыс. руб. или 98,4% от уточненного плана.

Приоритетные направления расходных обязательств бюджета:

- общегосударственные расходы 30,3% в структуре расходов бюджета;
- культура 28,2%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 23,7%.

Из 10 разделов расходной части бюджета на 100,0% профинансированы 4 раздела, с показателем менее 90% профинансированы расходы по двум разделам «Национальная оборона» 87,3% и «Национальная экономика» 89,8%.

Формирование расходов поселения на 2013 год производилось на основании реестра расходных обязательств бюджета МО «Петушинского сельского поселения» (далее – Реестр). В нарушение части 5 статьи 87 БК РФ Положение о порядке ведения реестра расходных обязательств на территории муниципального образования «Петушинское сельское поселение» утверждено решением СНД Петушинского сельского поселения от 24.08.2006 №8/9, необходимо Порядок утвердить постановлением администрации Петушинского сельского поселения в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения исполнены в сумме 7 772,4 тыс. руб. В структуре раздела «Общехозяйственные вопросы» расходы на функционирование высшего должностного лица составили 533,5 тыс. руб. или 6,9%, на функционирование главы исполнительного органа – 506,2 тыс. руб. или 6,5%, на функционирование администрации 2 083,8 тыс. руб. или 26,8%, на другие общегосударственные вопросы – 4 648,9 тыс. руб. или 59,8%.

По подразделу «Другие общегосударственные расходы» профинансировано:

- на содержание МКУ «Административно-хозяйственный центр администрации Петушинского сельского поселения» - 4103,3 тыс.руб.;
- расходы за счет резервного фонда на материальную помощь при пожарах – 22,5 тыс. руб.;
- расходы на издание газеты «Сельская сторона» – 435,1 тыс. руб.;
- публикации материалов в газетах «Сельская сторона» - 55,0 тыс. руб.;
- оплата услуг редактора газеты «Сельская сторона» -197,3 тыс. руб.;
- подписка газеты «Владимирские ведомости» – 16,6 тыс. руб.;
- подписка газеты «Вперед» - 2,2 тыс. руб.;
- проведение праздников, мероприятий к датам, приобретение подарочной и сувенирной продукции – 137,0 тыс. руб.;



- оплата судебных издержек, государственной пошлины по исполнительным листам ОАО «Владэнергосбыт», ежегодного членского взноса в Совет муниципальных образований Владимирской области - 11,8 тыс. руб.;
- транспортные расходы на доставку газеты из типографии – 15,1 тыс. руб.;
- расходы, связанные со строительством здания администрации – 87,9 тыс. руб.

Частью 2 статьи 4 Решения о бюджете на 2013 год размер резервного фонда администрации утвержден в сумме 310,0 тыс. руб., что соответствует требованиям части 3 статьи 81 БК РФ<sup>13</sup>. Положение о резервном фонде утверждено постановлением главы администрации Петушинского сельского поселения от 22.06.2011 №28. Согласно предоставленному Отчету о расходовании средств резервного фонда за 2013 год, утвержденного решением СНД от 26.12.2013 №50/9, расходы из фонда были произведены в сумме 176,1 тыс. руб.

По разделу **«Национальная оборона»** произведены расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету в сумме 125,8 тыс. руб. или 87,3%.

Бюджетные назначения по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в сумме 333,9 тыс. руб. или на 100,0%, в том числе:

- расходы из средств резервного фонда по устройству защитной дамбы р. Клязьма д. Крутово в паводковый период - 153,6 тыс. руб.;
- финансирование мероприятий МЦП «Совершенствование гражданской обороны, защиты населения, обеспечение безопасности на водных объектах на территории МО «Петушинское сельское поселение» на 2013год»<sup>14</sup> - 90,3 тыс. руб. (81,0 тыс. руб. - опашка населенных пунктов, 9,3 тыс. руб. – изготовление табличек);
- финансирование мероприятий МЦП «Развитие системы пожарной безопасности на территории МО «Петушинское сельское поселение» на 2013год»<sup>15</sup> - 90,0 тыс. руб. (выкапывание противопожарного водоема д.Крутово).

Расходы по разделу **«Национальная экономика»** исполнены в сумме 2 239,5 тыс. руб. или на 89,8% к уточненному плану.

Расходы по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» исполнены в сумме 2 239,5 тыс. руб. и были направлены на ремонт дорог и дворовых территорий – 1318,2 тыс. руб. (субсидия из областного бюджета); ремонт и обустройство дорог по соглашению с районом – 638,0 тыс. руб. (ввиду отсутствия финансирования из районного бюджета

<sup>13</sup> «Размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов»;

<sup>14</sup> утвержденную постановлением главы администрации Петушинского сельского поселения от 01.11.2012 №360;

<sup>15</sup> утвержденную постановлением главы администрации Петушинского сельского поселения от 01.11.2012 №362;



профинансировано из средств поселения); из средств местного бюджета: геологоразведочные работы в области изучения недр (дорога д. Крутово) – 99,4 тыс. руб.; на ремонт дорог и дворов – 183,9 тыс. руб.

По подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы осуществлены в сумме 472,8 тыс. руб. или 61,1% от объема годовых назначений по уточненному плану. В рамках подраздела производилось финансирование мероприятий по землеустройству, по определению новых границ населенных пунктов, кадастровых работ.

Расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в 2013 году в сумме 6 077,4 тыс. руб. или 99,4% к плановым назначениям.

Расходные обязательства по подразделу «Жилищное хозяйство» исполнены в сумме 372,1 тыс. руб., что составляет 99,9% от плановых назначений, в том числе:

- оплата налога на имущество (жилой фонд) – 173,3 тыс. руб., учитывая, что объекты жилого фонда являются собственностью муниципального образования «Петушинское сельское поселение», данные расходы необходимо учитывать в подразделе 0113 «Другие общегосударственные вопросы»;
- ремонт жилого фонда МЦП «Реконструкция и капитальный ремонт жилфонда на территории МО «Петушинское сельское поселение» на 2007-2015 годы»<sup>16</sup> – 198,8 тыс.руб., произведены ремонт кровель жилых домов № 6, 10, 12 д.Н.Аннино, ремонт подъезда №3 д. Воспушка, ул. Ленина. Учитывая требования части 1 статьи 179 БК РФ, муниципальные программы должны утверждаться местной администрацией муниципального образования.

Бюджетные ассигнования по подразделу «Коммунальное хозяйство» составили 592,2 тыс. руб. Плановые назначения исполнены на 99,8%. Финансирования объектов коммунального хозяйства произведено по следующим направлениям:

- ремонт трубопровода отопления д.Воспушка, ул.Ленина, 5 - 100,2 тыс. руб.;
- оплата штрафа в Госохотинспекцию – 10,0 тыс. руб.;
- бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности (строительство котельной к клубу д. Крутово) – 482,0 тыс. руб.

В 2012 году утверждена муниципальная адресная программа Энергосбережения на период 2012-2015 годы<sup>17</sup>, в которую, в соответствии с протестом прокурора Петушинского района, постановлением главы администрации от 20.06.2013 №147 внесены изменения. На 2013 год действие данной программы не приостановлено, однако, реализация

<sup>16</sup> утвержденной решением СНД Петушинского сельского поселения от 27.09.2007 №45/12;

<sup>17</sup> утвержденная постановлением главы администрации от 01.03.2012 №62 «Об утверждении муниципальной адресной программы «Энергосбережения и поэтапного перевода на отпуск коммунальных ресурсов (тепловой энергии, холодной воды, электрической энергии) потребителям в соответствии с показателями коллективных (общедомых) приборов учета потребления ресурсов на 2012-2015 годы»



программных мероприятий, запланированных на 2013 год, не осуществлялась.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2013 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в муниципальном образовании осуществлялись расходы на благоустройство в сумме 5 113,1 тыс. руб. или 99,3% к плану на год, в том числе:

- уличное освещение – 1 809,4 тыс. руб.;
- ремонт уличного освещения, приобретение светильников – 540,5 тыс. руб.;
- расчистка от снега, ямочный ремонт, грейдирование дорог, приобретение песка и щебня – 1 544,2 тыс. руб.;
- уборка и вывоз мусора – 105,0 тыс. руб.;
- уборка мусора на 2-х контейнерных площадках д.Н.Аннино, покраска ограды обелиска д. Ст. Омутищи, ремонт ограждения детской площадки д. Кибирево, ремонт 2-х колодцев д. Молодилово – 71,3 тыс. руб.;
- отлов бродячих животных – 42,9 тыс. руб.;
- спиливание деревьев – 169,2 тыс. руб.;
- изготовление и установка 3 памятников – 326,7 тыс. руб.;
- выкапывание канавы – 20,0 тыс. руб.;
- генеральная схема очистки территории – 72,0 тыс. руб.;
- венки, корзинки, ленты к 9 мая - 17,4 тыс. руб.;
- приобретение контейнеров – 188,5 тыс. руб.;
- приобретение щебня, песка для объектов благоустройства, краски, кистей, перчаток для ремонта обелисков и детских площадок, указательных табличек с наименованием деревень – 206,0 тыс. руб.

Расходы по разделу **«Охрана окружающей среды»** исполнены в сумме 293,1 тыс. руб. или 99,3% к уточненному плану. Данные расходы были направлены на ликвидацию стихийных свалок.

Общая сумма расходов по разделу **«Культура, кинематография»** составила 7 237,8 тыс. руб. (100,0% плана). Расходы связаны со строительством клуба в д. Крутово на 80 мест, в том числе 5 550,0 тыс. руб. инвестиции из областного бюджета по ДОЦП «Социальное развитие села на 2009-2014 годы».

Объем финансирования по разделу **«Социальная политика»** составил 596,7 тыс. руб. (100,0% плана).

Расходы в рамках подраздела «Пенсионное обеспечение» в сумме 145,7 тыс. руб. направлялись на предоставление доплат к пенсиям граждан, занимавшим должности муниципальной службы.

Расходы по разделу «Социальное обеспечение населения» исполнены в 2013 году в сумме 451,0 тыс. руб. В отчетном году средства подраздела были направлены на финансирование мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в рамках муниципальной целевой программы «Обеспечение



жильем молодых семей Петушинского сельского поселения на 2012-2015 годы»<sup>18</sup>.

Средства в рамках раздела «Средства массовой информации» подраздел «Периодическая печать» направлялись на предоставление субсидии муниципальному автономному учреждению «Редакция районной газеты «Вперед» в сумме 47,8 тыс. руб. за публикацию нормативно-правовых актов поселения, что является нарушением БК РФ так как учредителем данного учреждения является муниципальное образование «Петушинский район», данные расходы необходимо было произвести по разделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по статье «Прочие услуги».

**Межбюджетные трансферты** из бюджета поселения в 2013 году в сумме 483,3 тыс. руб. предоставлялись районному бюджету в соответствии с заключенными Соглашениями в части переданных полномочий:

- в области гражданской обороны и защиты населения от ЧС природного и техногенного характера, содержание ЕДДС (в размере межбюджетного трансферта на 2013 год -280,1 тыс. руб.);
- по осуществлению земельного контроля использованием земель Петушинского сельского поселения (в размере межбюджетного трансферта на 2013 год в сумме 153,2 тыс. руб.);
- по поддержке и развитию малого предпринимательства (в размере межбюджетного трансферта на 2013 год – 50,0 тыс. руб.).

### **Выводы**

Проведенная проверка годового отчета об исполнении бюджета Петушинского сельского поселения за 2013 год представляет основания для выражения независимого мнения его достоверности и соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации.

Контрольно-счетный орган Петушинского района обращает внимание на вышеуказанные замечания и рекомендует органам местного самоуправления Петушинского сельского поселения:

1. Совету народных депутатов Петушинского сельского поселения:
  - утвердить годовой отчет об исполнении бюджета за 2013 год;
  - решение СНД Петушинского сельского поселения от 27.09.2007 №45/12 «Об утверждении Программы «Реконструкция и капитальный ремонт жилищного фонда на территории муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2007-2015 годы» отменить.
2. Поручить администрации Петушинского сельского поселения:
  - подготовить проекты решений СНД о внесении изменений в Положение «О порядке проведения внешней проверки годового отчета об

<sup>18</sup> утвержденной постановлением главы администрации от 30.01.2012 №62



исполнении бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение»<sup>19</sup>, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Петушинское сельское поселение»<sup>20</sup>;

- ежегодно проводить инвентаризацию активов и обязательств;
- Порядок о ведении реестра расходных обязательств утвердить постановлением администрации Петушинского сельского поселения, Решение СНД Петушинского сельского поселения от 24.06.2006 №8/9 отменить;
- ежегодно после утверждения бюджета на очередной финансовый год издавать постановление администрации Петушинского сельского поселения о мерах по реализации решения СНД о бюджете;
- при утверждении бюджета с дефицитом устанавливать главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- провести инвентаризацию действующих целевых программ;
- своевременно вносить изменения в утвержденные паспорта целевых программ и производить расходование бюджетных средств в объемах, предусмотренных муниципальными правовыми актами, регламентирующими возникновение бюджетных обязательств.

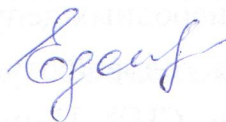
Председатель контрольно-счетного  
органа Петушинского района



Т.В. Кушнир

Ознакомлена

Заведующая отделом  
по бюджетному учету  
администрации Петушинского  
сельского поселения



Т.В. Ефимова

«16» июня 2014 года

<sup>19</sup> утвержденное решением СНД Петушинского сельского поселения от 15.04.2010 №18/4;

<sup>20</sup> утвержденное решением СНД Петушинского сельского поселения от 01.11.2012 №37/12;



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ПЕТУШИНСКОГО РАЙОНА

## Заключение

по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета  
муниципального образования «Петушинское сельское поселение» за 2013 год

№ 20

16.06.2014

**Основание проведения проверки:** пункт 3.2. Плана работы контрольно-счетного органа Петушинского района на 2014 год, утвержденного распоряжением муниципального казенного учреждения «Контрольно-счетный орган Петушинского района» от 22.05.2014 №8; распоряжение муниципального казенного учреждения «Контрольно-счетный орган Петушинского района» от 26.05.2014 № 11 «О проведении проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Петушинского сельского поселения».

**Сроки проведения проверки:** 26.05.2014 - 16.06.2014

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Петушинского сельского поселения» за 2013 год проведена председателем контрольно-счетного органа Петушинского района.

По результатам проверки контрольно-счетный орган рекомендует органам местного самоуправления Петушинского сельского поселения:

1. Совету народных депутатов Петушинского сельского поселения:
  - утвердить годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» за 2013 год;
  - решение СНД Петушинского сельского поселения от 27.09.2007 №45/12 «Об утверждении Программы «Реконструкция и капитальный ремонт жилищного фонда на территории муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2007-2015 годы» отменить.

2. Администрации Петушинского сельского поселения:
  - подготовить проекты решений СНД о внесении изменений в Положение «О порядке проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение»<sup>1</sup>, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Петушинское сельское поселение»<sup>2</sup>;

- ежегодно проводить инвентаризацию активов и обязательств;
- Порядок о ведении реестра расходных обязательств утвердить постановлением администрации Петушинского сельского поселения, Решение СНД Петушинского сельского поселения от 24.06.2006 №8/9 отменить;

<sup>1</sup> утвержденное решением СНД Петушинского сельского поселения от 15.04.2010 №18/4;

<sup>2</sup> утвержденное решением СНД Петушинского сельского поселения от 01.11.2012 №37/12;



- ежегодно после утверждения бюджета на очередной финансовый год издавать постановление администрации Петушинского сельского поселения о мерах по реализации решения СНД о бюджете;

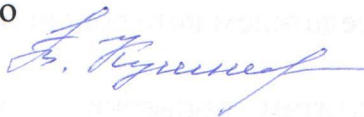
- при утверждении бюджета с дефицитом устанавливать главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

- провести инвентаризацию действующих целевых программ;

- своевременно вносить изменения в утвержденные паспорта целевых программ и производить расходование бюджетных средств в объемах, предусмотренных муниципальными правовыми актами, регламентирующими возникновение бюджетных обязательств.

3. Направить в контрольно-счетный орган Петушинского района информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения и принятых мерах в срок до 31.07.2014.

Председатель контрольно-счетного  
органа Петушинского района



Т.В. Кушнир