

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ПЕТУШИНСКОГО  
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Петушинского района  
Владимирской области

от 05.11.2015г.

Дер. Старые Петушки

№ 6

*Об основных направлениях бюджетной и  
налоговой политики и других исходных  
данных для составления проекта бюджета  
муниципального образования  
«Петушинское сельское поселение»  
на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов*

В соответствии Постановлением Губернатора Владимирской области от 14.07.2014 года №686 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018», Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Петушинское сельское поселение» в целях составления проекта бюджета поселения на 2016 год

п о с т а н о в л я ю:

1. Установить, что при составлении проекта бюджета поселения на 2016 год:

а) основные характеристики бюджета поселения определяются исходя из прогноза социально - экономического развития муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2016- 2018 годы;

б) сбалансированность местного бюджета обеспечить за счет соответствия объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет поселения;

в) обеспечить безусловное выполнение указов Президента Российской Федерации;

г) не допускается включение в состав доходов местного бюджета межбюджетных трансфертов из бюджета Владимирской области в размерах, превышающих предусмотренные в проекте областного бюджета;

д) объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений из областного бюджета.

2. Одобрить:

а) основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, изложенные в приложении № 1;

б) основные показатели бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов согласно приложению № 2;

в) основные характеристики бюджета поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов согласно приложению № 3.

3. Утвердить на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов:

а) распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования «Петушинское сельское поселение» по разделам классификации расходов бюджетов согласно приложению №4.

4. Отделу по бюджетному учету администрации поселения:

а) продолжить работу с главными администраторами доходов бюджета поселения по уточнению прогнозных оценок поступления доходов в бюджет муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2016-2018 годы;

б) в установленные сроки довести до главного распорядителя средств городского бюджета предельные объемы расходов бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

5. Главному распорядителю средств бюджета поселения:

а) исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов представить в отдел по бюджетному учету администрации поселения распределение расходов бюджета поселения в разрезе показателей классификации расходов бюджетов и другие материалы в соответствии с Постановлением Главы администрации от 03.11.2015 года №5 «О порядке разработки проекта бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на очередной финансовый»;

а) подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств муниципального образования «Петушинское сельское поселение» осуществлять в рамках ограничений расходов, установленных настоящим постановлением.

6. Отделу по бюджетному учету администрации поселения направить настоящее постановление в Совет народных депутатов Петушинского сельского поселения.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

8. Постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит опубликованию в газете «Сельская сторона» и размещению на официальном сайте администрации Петушинского сельского поселения.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2016 год и  
на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**I. Основные результаты и проблемы бюджетной и налоговой политики**

В 2014 году и в начале 2015 года бюджетная политика муниципального образования «Петушинское сельское поселение» была направлена на обеспечение устойчивости бюджета поселения и повышение эффективности управления муниципальными финансами. Принятые в муниципальном образовании «Петушинское сельское поселение» приоритеты бюджетной политики достигнуты.

По итогам 2014 года обеспечена позитивная динамика основных показателей бюджета поселения.

В связи с увеличением кадастровой стоимости поступление земельного налога в местный бюджет увеличилось по сравнению с 2013 годом. В 2014 году в бюджет поселения поступили штрафы за несоблюдение муниципальных правовых актов и прочие штрафы в сумме 14,4 тыс. руб.

Всего за 2014 год в бюджет муниципального образования «Петушинское сельское поселение» поступило 25076,3 тыс. руб. налоговых доходов (рост на 63% к уровню 2013 года) и 2833,1 тыс. руб. неналоговых доходов (снижение к уровню 2013 года).

Из бюджета Владимирской области в бюджет поселения поступило 7130,8 тыс. руб. в виде межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения.

Особое внимание уделялось поддержке молодых семей поселения. С этой целью муниципальное образование «Петушинское сельское поселение» на протяжении 5-и лет участвует в государственной программе «Жилище». В 2014 году из бюджета поселения было направлено 200,0 тыс. руб. для оказания помощи молодой семье поселения.

В 2014 году заработная плата муниципальных служащих не индексировалась.

Объем расходов на ремонт автомобильных дорог в поселении из Дорожного фонда, в том числе за счет акцизов составил 12541,4 тыс.руб.

По результатам исполнения бюджета поселения за 2014 год сложился профицит бюджета в объеме 11687,3 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Петушинского сельского поселения на 01 января 2015 года равен 0.

Несмотря на то, что в настоящее время ситуация с исполнением бюджета поселения стабильная, актуальной остается необходимость повышения эффективности управления муниципальными финансами, более качественного и четкого планирования расходных обязательств с целью выхода на бездефицитный уровень.

## **II. Основные задачи бюджетной политики на 2016-2018 годы**

Основная цель на новый бюджетный цикл – это обеспечение преемственности реализуемых целей и задач проводимой бюджетной политики в предыдущий период, актуализированных с учетом современных условий и перспектив развития экономики муниципального образования.

При формировании проекта бюджета поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов для достижения среднесрочных целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих задач:

### **2.1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.**

Для решения данной задачи необходимо обеспечить:

- включение в состав доходов бюджета поселения межбюджетных трансфертов из бюджета Владимирской области в размерах, предусмотренных в проекте областного бюджета;
- соответствие объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет поселения;
- направление не менее трети необходимых ресурсов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, осуществляемое в рамках реализации "дорожных карт", за счет оптимизации и повышения эффективности работы государственных учреждений области;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

### **2.2. Развитие программно-целевых методов управления.**

Главным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов является программно-целевой метод их осуществления.

Необходимо развивать инструмент муниципальных программ не столько для формирования бюджета, а как план по управлению сферой реализации муниципальной программы.

Программа должна регулировать отношения, направленные на достижение целей в своей области в целом, содержать анализ эффективности применяемых инструментов. Именно на этом этапе определяется самый эффективный из возможных инструментов по достижению поставленной цели.

Необходимо разработать и внедрить анализ эффективности расходов по каждому направлению муниципальных программ. Для этого главному распорядителю средств бюджета поселения следует внедрить аналитический учет использования средств исполнителями программы в структуре целевых статей бюджетной классификации и установить систему ежеквартальной отчетности о достижении показателей муниципальных программ.

Анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего контроля выполнения планов и объемов расходов на то или иное направление.

### **2.3. Повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг.**

Принятые муниципальные программы призваны повысить качество оказания муниципальных услуг.

Расходы бюджета поселения на оказание муниципальных услуг должны планироваться, исходя из необходимых гарантированных объемов услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, с соблюдением установленных показателей их качества, а не методом индексации расходов отчетного года.

В 2014 году на федеральном уровне создан единый регистр (сводный перечень) государственных и муниципальных услуг (работ).

За основу при формировании единого регистра государственных и муниципальных услуг взяты базовые перечни, разрабатываемые федеральными органами власти, ответственными за реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах деятельности.

Формирование единого регистра позволит упорядочить формирование перечней услуг, оказываемых на платной основе.

Кроме того, на основании единого регистра будут установлены стандарты оказания муниципальных услуг, обязательные для выполнения в соответствии с предусмотренными законодательством Российской Федерации гарантиями.

С 2016 года должен произойти переход к расчету нормативных затрат с учетом общих требований, определенных отраслевыми федеральными органами исполнительной власти.

Органам администрации поселения к 2016 году необходимо провести работу по приведению существующих ведомственных перечней муниципальных услуг в соответствие с федеральными базовыми перечнями государственных услуг, а также по постепенному переходу на расчет групповых и единых затрат на оказание услуг муниципальными учреждениями поселения.

#### **2.4. Развитие доходного потенциала поселения.**

Для решения данной задачи будут реализованы следующие меры:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет поселения;

- продолжение совместной работы с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций, выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации "теневой" заработной платы;

- совершенствование управления муниципальной собственностью путем:

- а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом;

- б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

- в) проведения инвентаризации недвижимого имущества и внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

- д) обеспечения надлежащего контроля над деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных казенных учреждений.

### **III. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Налоговая политика муниципального образования «Петушинское сельское поселение» определена с учетом основных направлений налоговой политики

Российской Федерации и Владимирской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

В 2016-2018 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы. Внесение значительных изменений в среднесрочном периоде не предполагается.

Основными задачами налоговой политики должны стать:

- повышение эффективности налогового администрирования по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым платежам в бюджет;
- проведение мероприятий по переходу на уплату налога на недвижимость;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- продолжение работы по актуализации налоговой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, в целях формирования объективной налогооблагаемой базы по данным налогам и росту доходов местного бюджета.

Основными направлениями налоговой политики в среднесрочной перспективе являются следующие:

### **3.1. Совершенствование налогового администрирования**

Одной из важных задач налоговой политики является обеспечение бюджетной сбалансированности и реализация задач, стоящих перед местным бюджетом, которые должны решаться путем улучшения сбора налогов, повышения качества администрирования, совершенствования налоговой системы с целью предотвращения возможности уклонения от налогов, взаимоотношения налоговых органов с органами местного самоуправления на принципах сотрудничества.

Совершенствование технологий налогового администрирования приводят к дополнительным возможностям бюджета.

Вопросы теневого сектора, которые не только в регионе, но и на местном уровне все еще значительны, остаются актуальными. Администрация поселения, в тесном взаимодействии со специалистами налоговой инспекции, работает по сокращению недоимки в местный бюджет. Налогоплательщикам ежегодно доставляются налоговые уведомления по местным налогам.

### **Налог на доходы физических лиц**

В долгосрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц с единой ставкой для большинства видов доходов в размере 13%. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц не планируется.

Стандартные, имущественные, социальные и прочие налоговые вычеты оказывают существенное влияние на поступление налога на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах региональных и местных бюджетов.

При этом его потенциал как источника доходов далеко не исчерпан.

Основной задачей налоговой политики поселения в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в бюджеты сумм налога налоговыми агентами, что, по сути, является формой налогового кредита для недобросовестных налоговых агентов.

Исходя из прогнозируемых темпов роста фонда заработной платы в 2016 году и с учетом проводимой работы по легализации заработной платы работников, налога на доходы физических лиц поступит в бюджет поселения 2265 тыс. руб. (97% к 2015 году).

В 2016 году поступления налога в местный бюджет прогнозируются в сумме 2335,0 тыс. руб., в 2018 году – 2405,0 тыс. руб.

## **Налоги на имущество**

По налогу на имущество организаций и физических лиц планируется осуществить переход к порядку исчисления налога, исходя из кадастровой стоимости объектов имущества.

В соответствии с вновь введенной в Налоговый Кодекс Российской Федерации главой 32 «Налог на имущество физических лиц» принят Закон Владимирской области от 18 ноября 2014г. № 134-ОЗ, которым установлена единая дата начала применения на территории Владимирской области порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения по налогу на имущество физических лиц – 1 января 2015г.

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Муниципальным образованием принято решение о введении налога на имущество исходя из кадастровой стоимости:

по налогу будут устанавливаться решением представительных органов местного самоуправления в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации:

до 0,1% - для жилых помещений, жилых домов на садовых и дачных земельных участках, соответствующих (жилых) объектов незавершенного

строительства и единых недвижимых комплексов жилого назначения, а также гаражей и машиномест;

до 0,5% - для прочих объектов недвижимости.

Кадастровая оценка недвижимости во Владимирской области проведена. Основная задача в ближайшее время – эффективное внедрение этого налога, который будет являться большим налоговым потенциалом для местных бюджетов.

Ожидаемые поступления по налогу на имущество физических лиц в текущем году оцениваются в 170,0 тыс.руб., в 2016 году прогнозируется поступление данного налога в сумме 280,0 тыс.руб., в 2017 году – 320,0 тыс.руб., в 2018 году – 360,0 тыс.руб.

### **Земельный налог**

Расчет земельного налога на 2016 год планируется исходя из налоговой базы и начислений согласно отчету налоговой инспекции 5-МН, фактических поступлений за 2013-2014 годы, оценке 2015 года, собираемости налога, ожидаемых поступлениях от реализации мер налогового администрирования.

Прогноз поступления земельного налога от юридических и физических лиц на 2016 год основывается на показателях статистической налоговой отчетности, фактических поступлениях за 2014 год, прогнозной оценке 2015 года, сложившегося уровня собираемости.

В 2016 году ожидается поступление земельного налога по физическим и юридическим лицам в сумме 16300,0 тыс.руб., в 2017 году – 16500,0 тыс. руб., в 2018 году – 16900,0 тыс. руб.

### **Единый сельскохозяйственный налог**

В 2016 году ожидается поступление ЕСХН в сумме 164,0 тыс.руб., в 2017 – 170,0 тыс.руб., 2018 – 175,0 тыс.руб.

## **3.2. Контроль и эффективность управления муниципальной собственностью**

С целью получения дополнительных доходов потребуются принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных отношений на территории поселения, включая работу:

по обеспечению эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности поселения, посредством повышения качества

контроля за его использованием, выявления неиспользуемого имущества и принятия мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду.

Необходимо реализовать комплекс мер по увеличению поступлений неналоговых доходов в бюджет:

- проведение работы по отчуждению и реперофилированию муниципального имущества, которое не используется для решения вопросов местного значения;
- решение вопросов по оформлению собственности на недвижимое имущество;
- анализ эффективности использования муниципального имущества;
- выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных казенных учреждений и принятие мер, направленных на эффективность их использования;
- осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности.

#### **IV. Приоритетные расходы бюджета поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Формирование объема и структуры расходов бюджета поселения на 2016-2018 годы будет осуществляться исходя из определения объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования «Петушинское сельское поселение».

##### **4.1. В сфере жилищно-коммунального хозяйства**

В 2016 году и плановом периоде 2017-2018 годов, как и в предыдущие периоды, задачи перед органами местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства определены Федеральным законом «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

По-прежнему приоритетной задачей остается улучшение состояния улично-дорожной сети, озеленение территории, установка указателей с наименованием улиц и номерами домов, улучшение жилищных условий граждан.

Вопросы благоустройства поселения остаются актуальной проблемой, которая требует не только финансовых вливаний из местного бюджета, но и усиления контрольных функций.

##### **4.2. В сфере пожарной безопасности**

Бюджетная политика в сфере обеспечения первичных мер пожарной безопасности граждан будет направлена на обеспечение населенных пунктов пожарными водоемам, системами оповещения населения, и эта тенденция будет сохранена и в плановом периоде на 2017 и 2018 годы.

### **4.3. В сфере социальной политики**

Предполагается продолжить доплаты к пенсиям за выслугу муниципальным служащим.

В 2016 году и в плановом периоде 2017 и 2018 годов будет проводиться дальнейшая реализация программных мероприятий по обеспечению жильем молодых семей.

### **4.4. В сфере культуры**

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов отрасли и концентрацию финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития отрасли:

- повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг в сфере культуры;
- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры;
- обеспечение доступности к культурному продукту путем информатизации отрасли;

Повышение финансовой самостоятельности учреждений культуры должно способствовать более активному привлечению внебюджетных источников, повышению качества оказываемых услуг.

### **4.5. В сфере муниципального управления**

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

- повышение эффективности бюджетных расходов за счет оптимизации муниципальных закупок
- выполнение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления;
- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Приложение №2  
к постановлению администрации  
от 05.11.2015 № 6

Основные показатели бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2016 год

Показатели	Объем, тыс. рублей
Доходы - всего	
в том числе:	21 237,9
налоговые и неналоговые доходы	15248
Дотация из областного бюджета	1986,8
Субсидия	-
Субвенция	161,1
Расходы - всего	21 237,9
Дефицит	-

Приложение №3  
к постановлению администрации  
от 05.11.2015 № 6

**Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям на исполнение расходных обязательств муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2016 год**

Глава	Наименование главных распорядителей средств бюджета	Предельные объемы, тыс.руб.
603	Администрация Петушинского сельского поселения	21 237,9

Приложение №4  
к постановлению администрации  
от 05.11.2015 № 6

**Распределение бюджетных ассигнований  
на исполнение действующих расходных обязательств  
муниципального образования «Петушинское сельское поселение»  
по разделам классификации расходов бюджетов  
на 2016 год**

Код БК	Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов	Предельные объемы, тыс.руб.
		2016 год
0100	Общегосударственные вопросы	9550,9
0200	Национальная оборона	161,1
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	620
0400	Национальная экономика	150
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	4930
0600	Охрана окружающей среды	2000
0800	Культура	3522,9
1000	Социальная политика	273
1200	Физическая культура и спорт	30
	<b>Итого расходов</b>	<b>21 237,9</b>



