

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ПЕТУШИНСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Петушинского района
Владимирской области

от 01.11.2016г.

г. Петушки

№ 362

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и других исходных данных для составления проекта бюджета на 2017 год

В соответствии Постановлением Губернатора Владимирской области от 27.06.2016 года №550 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Петушинское сельское поселение», в целях составления проекта бюджета поселения на 2017 год

п о с т а н о в л я ю:

1. Установить, что при составлении проекта бюджета поселения на 2017 год:

а) основные характеристики бюджета поселения определяются исходя из прогноза социально - экономического развития муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2017- 2019 годы;

б) сбалансированность местного бюджета обеспечить за счет соответствия объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет поселения;

в) обеспечить безусловное выполнение указов Президента Российской Федерации;

г) не допускается включение в состав доходов местного бюджета межбюджетных трансфертов из бюджета Владимирской области в размерах, превышающих предусмотренные в проекте областного бюджета;

д) объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений из областного бюджета.

2. Одобрить:

а) основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, изложенные в приложении № 1;

б) основные показатели бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2017 год согласно приложению № 2;

в) основные характеристики бюджета поселения на 2017 год согласно приложению № 3.

3. Утвердить на 2017 год:

а) распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования «Петушинское сельское поселение» по разделам классификации расходов бюджетов согласно приложению №4.

4. Отделу по бюджетному учету администрации поселения:

а) продолжить работу с главными администраторами доходов бюджета поселения по уточнению прогнозных оценок поступления доходов в бюджет муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2017-2019 годы;

б) в установленные сроки довести до главного распорядителя средств бюджета поселения предельные объемы расходов бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2017 год.

5. Главному распорядителю средств бюджета поселения:

а) исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2017 год представить в отдел по бюджетному учету администрации поселения распределение расходов бюджета поселения в разрезе показателей классификации расходов бюджетов и другие материалы в соответствии с Постановлением администрации от 01.11.2016 года № 361 «О порядке разработки проекта бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на очередной финансовый»;

а) подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств муниципального образования «Петушинское сельское поселение» осуществлять в рамках ограничений расходов, установленных настоящим постановлением.

6. Отделу по бюджетному учету администрации поселения направить настоящее постановление в Совет народных депутатов Петушинского сельского поселения.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

8. Постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит опубликованию в газете «Сельская сторона» и размещению на официальном сайте администрации Петушинского сельского поселения.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2017 год и
на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 03.12.2015 года.

I. Основные результаты и проблемы бюджетной и налоговой политики

В 2015 году и в начале 2016 года бюджетная политика муниципального образования «Петушинское сельское поселение» была направлена на обеспечение устойчивости бюджета поселения и повышение эффективности управления муниципальными финансами. Принятые в муниципальном образовании «Петушинское сельское поселение» приоритеты бюджетной политики достигнуты.

По итогам 2015 года обеспечена позитивная динамика основных показателей бюджета поселения.

В связи с увеличением кадастровой стоимости поступление земельного налога в местный бюджет увеличилось по сравнению с 2014 годом. В 2015 году в бюджет поселения поступили штрафы за несоблюдение муниципальных правовых актов и прочие штрафы в сумме 16,6 тыс. руб.

Всего за 2015 год в бюджет муниципального образования «Петушинское сельское поселение» поступило 27 754 239,81 рублей налоговых доходов (рост на 110% к уровню 2014 года) и 128 310,12 рублей неналоговых доходов (снижение к уровню 2014 года).

Из бюджета Владимирской области в бюджет поселения поступило 5 357 653,87 рублей в виде безвозмездных поступлений на решение вопросов местного значения.

В 2015 году заработная плата муниципальных служащих не индексировалась.

Объем расходов на ремонт автомобильных дорог в поселении из Дорожного фонда, в том числе за счет акцизов составил 4 290 274,03 рублей.

По результатам исполнения бюджета поселения за 2015 год сложился профицит бюджета в объеме 597 033,83 рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Петушинского сельского поселения на 01 января 2016 года равен 0.

Несмотря на то, что в настоящее время ситуация с исполнением бюджета поселения стабильная, актуальной остается необходимость повышения эффективности управления муниципальными финансами, более качественного и четкого планирования расходных обязательств с целью выхода на бездефицитный уровень.

II. Основные задачи бюджетной политики на 2017-2019 годы

Основная цель на новый бюджетный цикл – это обеспечение преемственности реализуемых целей и задач проводимой бюджетной политики в предыдущий период, актуализированных с учетом современных условий и перспектив развития экономики муниципального образования.

При формировании проекта бюджета поселения на 2017 год для достижения среднесрочных целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих задач:

2.1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

Для решения данной задачи необходимо обеспечить:

- включение в состав доходов бюджета поселения межбюджетных трансфертов из бюджета Владимирской области в размерах, предусмотренных в проекте областного бюджета;
- соответствие объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет поселения;
- направление не менее трети необходимых ресурсов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, осуществляемое в рамках реализации "дорожных карт", за счет оптимизации и повышения эффективности работы государственных учреждений области;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

2.2. Развитие программно-целевых методов управления.

Главным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов является программно-целевой метод их осуществления.

Необходимо развивать инструмент муниципальных программ не столько для формирования бюджета, а как план по управлению сферой реализации муниципальной программы.

Программа должна регулировать отношения, направленные на достижение целей в своей области в целом, содержать анализ эффективности применяемых инструментов. Именно на этом этапе определяется самый эффективный из возможных инструментов по достижению поставленной цели.

Необходимо разработать и внедрить анализ эффективности расходов по каждому направлению муниципальных программ. Для этого главному распорядителю средств бюджета поселения следует внедрить аналитический учет использования средств исполнителями программы в структуре целевых статей бюджетной классификации и установить систему ежеквартальной отчетности о достижении показателей муниципальных программ.

Анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего контроля выполнения планов и объемов расходов на то или иное направление.

Принятые муниципальные программы призваны повысить качество оказания муниципальных услуг.

2.3. Развитие доходного потенциала поселения.

Для решения данной задачи будут реализованы следующие меры:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет поселения;

- продолжение совместной работы с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций, выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации "теневой" заработной платы;

- совершенствование управления муниципальной собственностью путем:

- а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом;

- б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

- в) проведения инвентаризации недвижимого имущества и внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

д) обеспечения надлежащего контроля над деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных казенных учреждений.

III. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы

Налоговая политика муниципального образования «Петушинское сельское поселение» определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и Владимирской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В 2017-2019 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы. Внесение значительных изменений в среднесрочном периоде не предполагается.

Основными направлениями налоговой политики должны стать:

- обеспечение неизменности налоговой;
- удержание уровня налоговой нагрузки на экономику;
- сохранение налоговых льгот и преференций;
- повышение эффективности налогового администрирования по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым платежам в бюджет;
- продолжение работы по актуализации налоговой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, в целях формирования объективной налогооблагаемой базы по данным налогам и росту доходов местного бюджета.

Основные усилия органа местного самоуправления должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

В целях обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- осуществления содействия малому и среднему бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;
- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет поселения;
- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;
- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:

а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

в) проведения инвентаризации недвижимого имущества и внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества.

На 2017-2019 годы сохраняется преемственность следующих направлений налоговой политики.

3.1. Совершенствование налогообложения

Одной из важных задач налоговой политики является обеспечение бюджетной сбалансированности и реализация задач, стоящих перед местным бюджетом, которые должны решаться путем улучшения сбора налогов, повышения качества администрирования, совершенствования налоговой системы с целью предотвращения возможности уклонения от налогов, взаимоотношения налоговых органов с органами местного самоуправления на принципах сотрудничества.

Совершенствование технологий налогового администрирования приводят к дополнительным возможностям бюджета.

Вопросы теневого сектора, которые не только в регионе, но и на местном уровне все еще значительны, остаются актуальными. Администрация поселения, в тесном взаимодействии со специалистами налоговой инспекции, работает по сокращению недоимки в местный бюджет. Налогоплательщикам ежегодно доставляются налоговые уведомления по местным налогам.

Налог на доходы физических лиц

Налог на доходы физических лиц относится к федеральным налогам и занимает особое место в налоговой политике поселения.

В целях совершенствования налогообложения на федеральном уровне предусматривается внесение изменений в действующее налоговое законодательство:

- в целях снижения административной нагрузки на налогоплательщиков - физических лиц предусматривается освобождение от налогообложения доходов физических лиц в виде процентов, выплачиваемых российскими организациями по обращающимся облигациям;

- освобождение от налогообложения доходов, получаемых от некоммерческих организаций спортсменами за призовые места на Олимпийских и Параолимпийских играх;

- уточнение порядка освобождения от налогообложения доходов, получаемых при увольнении гражданскими служащими, военнослужащими и судьями;

- совершенствование законодательства Российской Федерации о добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках в рамках деофшоризации.

Для исчисления налога на доходы иностранных граждан от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента принят Закон Владимирской области от 27.11.2015 года № 161-ОЗ, устанавливающий на 2016 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда во Владимирской области, в размере 1,651. В результате стоимость патента для иностранных граждан с учетом установленного коэффициента составляет три тысячи рублей в месяц.

В долгосрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц с единой ставкой для большинства видов доходов в размере 13%. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц не планируется.

Стандартные, имущественные, социальные и прочие налоговые вычеты оказывают существенное влияние на поступление налога на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах региональных и местных бюджетов.

При этом его потенциал как источника доходов далеко не исчерпан.

Основной задачей налоговой политики поселения в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в бюджеты сумм налога налоговыми агентами, что, по сути, является формой налогового кредита для недобросовестных налоговых агентов.

Исходя из прогнозируемых темпов роста фонда заработной платы в 2017 году и с учетом проводимой работы по легализации заработной платы работников, налога на доходы физических лиц поступит в бюджет поселения 2 378 000,00 рублей (104% к 2016 году).

В 2017 году поступления налога в местный бюджет прогнозируются в сумме 2 378 000,00 руб., в 2018 году – 2 473 000,00 руб., в 2019 году – 2 572 000,00 руб.

Налоги на имущество

По налогу на имущество организаций и физических лиц произошел переход к порядку исчисления налога, исходя из кадастровой стоимости объектов имущества.

Целью перехода является более справедливое налогообложение, исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Муниципальным образованием принято решение о введении налога на имущество, исходя из кадастровой стоимости:

по налогу будут устанавливаться решением представительных органов местного самоуправления в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации:

до 0,1% - для жилых помещений, жилых домов на садовых и дачных земельных участках, соответствующих (жилых) объектов незавершенного строительства и единых недвижимых комплексов жилого назначения, а также гаражей и машиномест;

до 0,5% - для прочих объектов недвижимости.

Кадастровая оценка недвижимости во Владимирской области проведена. Основная задача в ближайшее время – эффективное внедрение этого налога, который будет являться большим налоговым потенциалом для местных бюджетов.

Ожидаемые поступления по налогу на имущество физических лиц в текущем году оценивается в 280 000,00 руб., в 2017 году прогнозируется поступление данного налога в сумме 152 000,00 руб., в 2018 году – 155 000,00 руб., в 2019 году – 660 000 руб.

Земельный налог

Расчет земельного налога на 2017 год планируется исходя из налоговой базы и начислений согласно отчету налоговой инспекции 5-МН, фактических поступлений за 2014-2015 годы, оценке 2016 года, собираемости налога, ожидаемых поступлениях от реализации мер налогового администрирования.

Прогноз поступления земельного налога от юридических и физических лиц на 2017 год основывается на показателях статистической налоговой отчетности, фактических поступлениях за 2015 год, прогнозной оценке 2016 года, сложившегося уровня собираемости.

Ожидаемые поступления по земельному налогу в текущем году оценивается в 17 300 000,00 руб., в 2017 году ожидается поступление земельного налога по физическим и юридическим лицам в сумме 20 715 000,00 руб., в 2018 году – 21 231 000,00 руб., в 2019 году – 22 080 000,00 руб.

Единый сельскохозяйственный налог

В 2017 году ожидается поступление ЕСХН в сумме 175 000,00 руб., в 2018 – 180 000,00 руб., 2019 – 185 000,00 руб.

IV. Приоритетные расходы бюджета поселения

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Формирование объема и структуры расходов бюджета поселения на 2017-2019 годы будет осуществляться исходя из определения объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования «Петушинское сельское поселение».

4.1. В сфере жилищно-коммунального хозяйства

В 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов, как и в предыдущие периоды, задачи перед органами местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства определены Федеральным законом «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

По-прежнему приоритетной задачей остается улучшение состояния улично-дорожной сети, озеленение территории, установка указателей с наименованием улиц и номерами домов, улучшение жилищных условий граждан.

Вопросы благоустройства поселения остаются актуальной проблемой, которая требует не только финансовых вливаний из местного бюджета, но и усиления контрольных функций.

4.2. В сфере пожарной безопасности

Бюджетная политика в сфере обеспечения первичных мер пожарной безопасности граждан будет направлена на обеспечение населенных пунктов пожарными водоемами, системами оповещения населения, и эта тенденция будет сохранена и в плановом периоде на 2018 и 2019 годы.

4.3. В сфере социальной политики

Предполагается продолжить доплаты к пенсиям за выслугу муниципальным служащим.

В 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годы будет проводиться дальнейшая реализация программных мероприятий по обеспечению жильем молодых семей.

4.4. В сфере культуры

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов отрасли и концентрацию финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития отрасли:

- повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг в сфере культуры;

- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры;
- обеспечение доступности к культурному продукту путем информатизации отрасли;

Повышение финансовой самостоятельности учреждений культуры должно способствовать более активному привлечению внебюджетных источников, повышению качества оказываемых услуг.

4.5. В сфере муниципального управления

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

- повышение эффективности бюджетных расходов за счет оптимизации муниципальных закупок
- выполнение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления;
- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Приложение №2
к постановлению администрации
от 01.11.2016 № 362

Основные показатели бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2017 год

Показатели	Объем, тыс. рублей
Доходы - всего	
в том числе:	23 968,10
налоговые и неналоговые доходы	23 816,00
Дотация из областного бюджета	-
Субсидия	-
Субвенция	152,10
Расходы - всего	23 968,10
Дефицит	-

Приложение №3
к постановлению администрации
от 01.11.2016 № 362

**Распределение бюджетных ассигнований по главным
распорядителям на исполнение расходных обязательств
муниципального образования «Петушинское сельское поселение»
на 2017 год**

Глава	Наименование главных распорядителей средств бюджета	Предельные объемы, тыс.руб.
603	Администрация Петушинского сельского поселения	23 968,10

Приложение №4
к постановлению администрации
от 01.11.2016 № 362

**Распределение бюджетных ассигнований
на исполнение действующих расходных обязательств
муниципального образования «Петушинское сельское поселение»
по разделам классификации расходов бюджетов
на 2017 год**

Код БК	Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов	Предельные объемы, тыс.руб.
		2017 год
0100	Общегосударственные вопросы	10 913,824
0200	Национальная оборона	152,10
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	470,00
0400	Национальная экономика	270,00
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	4 427,612
0600	Охрана окружающей среды	1 500,00
0800	Культура	5 448,964
1000	Социальная политика	735,600
1200	Физическая культура и спорт	50,00
	Итого расходов	23 968,10

