

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ПЕТУШИНСКОГО  
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Петушинского района  
Владимирской области  
(в редакции постановления № 306 от 19.11.2018г.)

от 26.10.2018г.

г. Петушки

№ 277

*Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и других исходных данных для составления проекта бюджета на 2019 год*

В соответствии Проектом постановления Губернатора Владимирской области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Петушинское сельское поселение», в целях составления проекта бюджета поселения на 2019 год

п о с т а н о в л я ю:

1. Установить, что при составлении проекта бюджета поселения на 2019 год:
  - а) основные характеристики бюджета поселения определяются исходя из прогноза социально - экономического развития муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2019- 2021 годы;
  - б) сбалансированность местного бюджета обеспечить за счет соответствия объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет поселения;
  - в) обеспечить безусловное выполнение указов Президента Российской Федерации;
  - г) не допускать включение в состав доходов местного бюджета межбюджетных трансфертов из бюджета Владимирской области в размерах, превышающих предусмотренные в проекте областного бюджета;
  - д) объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений из областного бюджета.

2. Одобрить:

а) основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, изложенные в приложении № 1;

б) основные показатели бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2019 год согласно приложению № 2;

в) основные характеристики бюджета поселения на 2019 год согласно приложению № 3.

3. Утвердить на 2019 год:

а) распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования «Петушинское сельское поселение» по разделам классификации расходов бюджетов согласно приложению №4.

4. Отделу по бюджетному учету администрации поселения:

а) продолжить работу с главными администраторами доходов бюджета поселения по уточнению прогнозных оценок поступления доходов в бюджет муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2019-2021 годы;

б) в установленные сроки довести до главного распорядителя средств бюджета поселения предельные объемы расходов бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2019 год.

5. Главному распорядителю средств бюджета поселения:

а) исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2019 год представить в отдел по бюджетному учету администрации поселения распределение расходов бюджета поселения в разрезе показателей классификации расходов бюджетов и другие материалы в соответствии с Постановлением администрации от 04.10.2018 года № 249 «О порядке разработки проекта бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на очередной финансовый»;

а) подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств муниципального образования «Петушинское сельское поселение» осуществлять в рамках ограничений расходов, установленных настоящим постановлением.

6. Отделу по бюджетному учету администрации поселения направить настоящее постановление в Совет народных депутатов Петушинского сельского поселения.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

8. Постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит опубликованию в газете «Сельская сторона» и размещению на официальном сайте администрации Петушинского сельского поселения.

И.о. главы администрации

П.В. Курочка

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики Петушинского сельского поселения на 2019**  
**год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Петушинском сельском поселении, в целях составления проекта бюджета Петушинского сельского поселения на 2019 год (далее – проект бюджета поселения на 2019 год).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Петушинского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются базой для формирования бюджета поселения на 2019 год и определяют стратегию действий сельского поселения в части доходов, расходов бюджета поселения, межбюджетных отношений.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета сельского поселения. Основная цель бюджетной и налоговой политики Петушинского сельского поселения – повышение доходной части бюджета поселения за счет налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития Петушинского сельского поселения наиболее эффективным способом.

**I. Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2017 – начала 2018**  
**годов**

Подводя итоги прошедшего года, следует отметить, что решение вопросов местного значения осуществлялось органами власти Петушинского сельского поселения. Их действия в сфере бюджетно-налоговой политики были призваны обеспечить устойчивый рост экономики и благосостояния жителей поселения.

Доходы бюджета Петушинского сельского поселения в 2017 году составили 34 011,9 тыс. рублей или 101% к годовому плану (33 724,2 тыс. руб.). По сравнению с 2016 годом увеличились на 3 862,4 тыс. рублей. Собственные доходы в 2017 году поступили в сумме 32 503,9 тыс. рублей или 100,9% к плану (32 216,1 тыс. руб.), увеличились по сравнению с 2016 годом на 2 354,4 тыс. рублей. В 2017 году в бюджет поселения поступили штрафы за несоблюдение муниципальных правовых актов и прочие штрафы в сумме 8,6 тыс. руб.

Безвозмездных поступлений в бюджет поселения поступило 1 508,1 тыс. рублей в виде:

- субсидии на повышение оплаты труда работников культуры в соответствии с Указами Президента РФ от 07 мая 2012г. № 597 и от 01 июня 2012г. № 761 в сумме 303,7 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 159,4 тыс.рублей;

- межбюджетного трансферта, переданного из МО «Петушинский район» на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенным соглашением (дорожная деятельность) в размере 1 045,0 тыс.рублей.

Расходы бюджета Петушинского сельского поселения за 2017 год составили в целом 32 700,1 тыс. рублей.

На содержание и ремонт автомобильных дорог расходы бюджета сельского поселения в 2017 году составили 1 292,4 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетного трансферта – 1 045,0 тыс.рублей.

По состоянию на 1 января 2018 года просроченной задолженности по заработной плате в поселении нет.

По результатам исполнения бюджета поселения за 2017 год сложился профицит бюджета в объеме 1 311,8 рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Петушинского сельского поселения на 01 января 2018 года равен 0.

Кроме того, администрацией Петушинского сельского поселения была продолжена работа с организациями, которые имели задолженность прошлых лет по налогу на доходы физических лиц.

В целях недопущения снижения поступления земельного налога в связи с принятием новой кадастровой оценки земельных участков приняты решения по корректировке ставок земельного налога и пересмотру перечня льготных категорий налогоплательщиков.

Повышение финансового обеспечения полномочий Петушинского сельского поселения в значительной степени достигалось за счет предоставления финансовой помощи из областного бюджета в виде субсидий и субвенций.

При исполнении бюджета в 2017 году с учетом своевременного финансирования субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов администрация Петушинского сельского поселения смогла обеспечить выполнение расходных обязательств в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и первоочередных социально значимых расходов. Не было допущено образования просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы в поселении.

Осуществлена разработка следующих порядков:

- формирование проекта бюджета на очередной финансовый год;
- проведение публичного обсуждения проекта бюджета;
- планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств;
- ведение реестра расходных обязательств.

Проводимая в поселении бюджетная и налоговая политика позволила в ходе исполнения бюджета решить ряд основных задач, поставленных на 2017 год. Несмотря на это, актуальной остается необходимость повышения эффективности управления муниципальными финансами, более качественного и четкого планирования расходных обязательств с целью выхода на бездефицитный уровень.

В 2018 году продолжена практика заключения соглашений с администрацией Петушинского района о передаче осуществления отдельных полномочий по малому и среднему предпринимательству, финансовому контролю.

В 2018 году политика Владимирской области в части межбюджетных отношений была направлена на повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований области, выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований области, повышение качества финансового менеджмента муниципальных финансов.

## **II. Основные задачи бюджетной политики на 2019-2021 годы**

Основная цель на новый бюджетный цикл – это обеспечение преемственности реализуемых целей и задач проводимой бюджетной политики в предыдущий период, актуализированных с учетом современных условий и перспектив развития экономики муниципального образования.

При формировании проекта бюджета поселения на 2019 год для достижения среднесрочных целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих задач:

### **2.1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.**

Для решения данной задачи необходимо обеспечить:

- включение в состав доходов бюджета поселения межбюджетных трансфертов из бюджета Владимирской области в размерах, предусмотренных в проекте областного бюджета;

- соответствие объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет поселения;

- направление не менее трети необходимых ресурсов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, осуществляемое в рамках реализации "дорожных карт", за счет оптимизации и повышения эффективности работы государственных учреждений области;

- повышение эффективности бюджетных расходов.

## **2.2. Развитие доходного потенциала поселения.**

Для решения данной задачи будут реализованы следующие меры:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет поселения;

- продолжение совместной работы с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций, выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации "теневой" заработной платы;

- совершенствование управления муниципальной собственностью путем:

- а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом;

- б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

- в) проведения инвентаризации недвижимого имущества и внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

- д) обеспечения надлежащего контроля над деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных казенных учреждений.

## **III. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Налоговая политика муниципального образования «Петушинское сельское поселение» определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и Владимирской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В 2019-2021 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы. Внесение значительных изменений в среднесрочном периоде не предполагается.

Основными направлениями налоговой политики должны стать:

- обеспечение неизменности налоговой;

- удержание уровня налоговой нагрузки на экономику;

- сохранение налоговых льгот и преференций;

- повышение эффективности налогового администрирования по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым платежам в бюджет;

- продолжение работы по актуализации налоговой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, в целях формирования объективной налогооблагаемой базы по данным налогам и росту доходов местного бюджета.

Основные усилия органа местного самоуправления должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

В целях обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- осуществления содействия малому и среднему бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет поселения;

- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;

- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:

а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

в) проведения инвентаризации недвижимого имущества и внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества.

На 2019-2021 годы сохраняется преемственность следующих направлений налоговой политики.

### **3.1. Совершенствование налогообложения**

Одной из важных задач налоговой политики является обеспечение бюджетной сбалансированности и реализация задач, стоящих перед местным бюджетом, которые должны решаться путем улучшения сбора налогов, повышения качества администрирования, совершенствования налоговой системы с целью предотвращения возможности уклонения от налогов, взаимоотношения налоговых органов с органами местного самоуправления на принципах сотрудничества.

Совершенствование технологий налогового администрирования приводят к дополнительным возможностям бюджета.

Вопросы теневого сектора, которые не только в регионе, но и на местном уровне все еще значительны, остаются актуальными. Администрация поселения, в тесном взаимодействии со специалистами налоговой инспекции, работает по сокращению недоимки в местный бюджет. Налогоплательщикам ежегодно доставляются налоговые уведомления по местным налогам.

### **3.2. Налог на доходы физических лиц**

Совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Владимирской области и территориальными налоговыми органами проводится работа по легализации доходов физических лиц и выявлению применения «серых схем» выплаты заработной платы.

Индивидуальная работа с налоговыми агентами, занижающими фонд заработной платы, проводится через комиссии, созданные при Управлении Федеральной налоговой службы по Владимирской области и администрациях органов местного самоуправления.

В долгосрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц с единой ставкой для большинства видов доходов в размере 13%. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц не планируется.

Стандартные, имущественные, социальные и прочие налоговые вычеты оказывают существенное влияние на поступление налога на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах региональных и местных бюджетов.

При этом его потенциал как источника доходов далеко не исчерпан.

Основной задачей налоговой политики поселения в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в бюджеты сумм налога налоговыми агентами, что, по сути, является формой налогового кредита для недобросовестных налоговых агентов.

Исходя из прогнозируемых темпов роста фонда заработной платы в 2019 году в размере 5,8% и с учетом проводимой работы по легализации заработной платы работников, налога на доходы физических лиц поступит в бюджет поселения 4 232,0 тыс. рублей (102% к 2018 году).

В 2020 году поступления налога в местный бюджет прогнозируются в сумме 4 477,0 тыс. рублей, в 2021 году – 4 737,0 тыс. рублей.

### **3.3. Налоги на имущество физических лиц**

По налогу на имущество физических лиц произошел переход к порядку исчисления налога, исходя из кадастровой стоимости объектов имущества.

Целью перехода является более справедливое налогообложение, исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Муниципальным образованием принято решение о введении налога на имущество, исходя из кадастровой стоимости:

по налогу будут устанавливаться решением представительных органов местного самоуправления в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации:

0,1% - для жилых помещений, жилых домов на садовых и дачных земельных участках, соответствующих (жилых) объектов незавершенного строительства и единых недвижимых комплексов жилого назначения, а также гаражей и машиномест; хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 кв.м. и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства.

0,5% - для прочих объектов недвижимости.

2% - для объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый уполномоченными органами администрации Владимирской области, в отношении видов недвижимого имущества, предусмотренных пунктом 1 ст.378.2 НК РФ, объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300,0 млн.рублей.

Кадастровая оценка недвижимости во Владимирской области проведена. Основная задача в ближайшее время – эффективное внедрение этого налога, который будет являться большим налоговым потенциалом для местных бюджетов.

При расчете прогнозного объема поступлений по налогу на имущество физических лиц учитываются выпадающие доходы в связи с предоставлением льгот освобождений и преференций, установленных в рамках главы 32 НК РФ. Ожидаемое поступление в текущем году оценивается в 1 050,0 тыс. рублей, в 2019 году прогнозируется поступление данного налога в сумме 1 430,0 тыс. рублей, в 2020 году – 1 573,0 тыс. рублей, в 2021 году – 1 604,0 тыс. рублей.

### **3.4. Земельный налог**

Расчет земельного налога на 2019 год планируется исходя из налоговой базы и начислений согласно отчету налоговой инспекции 5-МН, фактических поступлений за 2017-2018 годы, оценке 2018 года, собираемости налога, ожидаемых поступлениях от реализации мер налогового администрирования.

Прогноз поступления земельного налога от юридических и физических лиц на 2019 год основывается на показателях статистической налоговой отчетности, фактических поступлениях за 2017 год, прогнозной оценке 2018 года, сложившегося уровня собираемости.

Ожидаемые поступления по земельному налогу в текущем году оцениваются в 23 700,0 тыс.рублей, в 2019 году ожидается поступление земельного налога по физическим и юридическим лицам в сумме 27 637,0 тыс. рублей, в 2020 году – 28 565,0 тыс. рублей, в 2021 году – 29 529,0 тыс.рублей.

### **3.5. Единый сельскохозяйственный налог**

В 2019 году ожидается поступление ЕСХН в сумме 462,0 тыс. рублей, в 2020 – 477,0 тыс. рублей, 2021 – 490,0 тыс. рублей.

## **IV. Приоритетные расходы бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Формирование объема и структуры расходов бюджета поселения на 2019-2021 годы будет осуществляться исходя из определения объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования «Петушинское сельское поселение».

### **4.1. В сфере жилищно-коммунального хозяйства**

В 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов, как и в предыдущие периоды, задачи перед органами местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства определены Федеральным законом «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

По-прежнему приоритетной задачей остается улучшение состояния улично-дорожной сети, озеленение территории, установка указателей с наименованием улиц и номерами домов, улучшение жилищных условий граждан.

В 2017 году разработана и утверждена муниципальная программа «Благоустройство на территории Петушинского сельского поселения на 2018-2020 годы», реализация которой позволит привести к формированию комфортной и безопасной среды жизнедеятельности населения, улучшению санитарного и экологического состояния населенных пунктов и окружающей среды, повышению надежности систем уличного освещения, повышению уровня благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов.

Вопросы благоустройства поселения остаются актуальной проблемой, которая требует не только финансовых вливаний из местного бюджета, но и усиления контрольных функций.

#### **4.2. В сфере пожарной безопасности**

Бюджетная политика в сфере обеспечения первичных мер пожарной безопасности граждан будет направлена на обеспечение населенных пунктов пожарными водоемами, системами оповещения населения, и эта тенденция будет сохранена и в плановом периоде на 2019-2021 годы, благодаря муниципальной программе «Развитие системы пожарной безопасности на территории муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2018-2020 годы».

#### **4.3. В сфере социальной политики**

Предполагается продолжить доплаты к пенсиям за выслугу лет муниципальным служащим.

В 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов будет проводиться дальнейшая реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей.

#### **4.4. В сфере культуры**

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов отрасли и концентрацию финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития отрасли:

- повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг в сфере культуры;
- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры;
- обеспечение доступности к культурному продукту путем информатизации отрасли;

Повышение финансовой самостоятельности учреждений культуры должно способствовать более активному привлечению внебюджетных источников, повышению качества оказываемых услуг.

#### **4.5. В сфере муниципального управления**

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

- повышение эффективности бюджетных расходов за счет оптимизации муниципальных закупок;
- выполнение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления;
- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Приложение №2  
к постановлению администрации  
от 26.10.2018 № 277

**Основные показатели бюджета муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2019 год**

Показатели	Объем, руб.
Доходы - всего	
в том числе:	38 523 174,00
налоговые и неналоговые доходы	34 131 574,00
Дотация из областного бюджета	-
Субсидия	1 188 900,00
Субвенция	202 700,00
Межбюджетный трансферт	3 000 000,00
Расходы - всего	38 523 174,00
Дефицит	-

Приложение №3  
к постановлению администрации  
от 26.10.2018 № 277

**Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям на исполнение расходных обязательств муниципального образования «Петушинское сельское поселение» на 2019 год**

Глава	Наименование главных распорядителей средств бюджета	Предельные объемы, руб.
603	Администрация Петушинского сельского поселения	38 523 174,00

Приложение №4  
к постановлению администрации  
от 26.10.2018 № 277

**Распределение бюджетных ассигнований  
на исполнение действующих расходных обязательств  
муниципального образования «Петушинское сельское поселение»  
по разделам классификации расходов бюджетов  
на 2019 год**

Код БК	Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов	Предельные объемы, руб.
		2019 год
0100	Общегосударственные вопросы	12 077 999,00
0200	Национальная оборона	202 700,00
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	500 000,00
0400	Национальная экономика	4 303 400,00
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	6 145 432,85
0600	Охрана окружающей среды	1 696 000,00
0800	Культура	12 687 642,15
1000	Социальная политика	560 000,0
1100	Физическая культура и спорт	30 000,00
1200	Средства массовой информации	320 000,00
	<b>Итого расходов</b>	<b>38 523 174,00</b>



